

Per e-mail verstuurd

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum	6 oktober 2025
Ons kenmerk	
Pagina	1 van 2
Betreft	Toezichttoets verzamelbesluit pensioentransitie

Geachte minister Paul,

Op 16 juli 2025 heeft u het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit uitvoering Pensioenwet en Wet verplichte beroepspensioenregeling en het Besluit financieel toetsingskader pensioenfondsen in verband met de uitvoering van de pensioentransitie (**Verzamelbesluit pensioentransitie**) aan de Autoriteit Financiële Markten (**AFM**) voorgelegd met het verzoek om deze te onderwerpen aan een toezichttoets. De AFM heeft per brief van 27 augustus jl. (kenmerk: GnSe-25082485) aangegeven dat zij op basis van het op dat moment voorliggende Verzamelbesluit in staat was haar toezicht uit te voeren.

De AFM trekt voorgaande toezichttoets in

Op 22 september 2025 heeft uw ministerie de AFM een nieuwe versie van het Verzamelbesluit doen toekomen met daarin een voor de AFM relevante wijziging. Naar aanleiding van deze wijziging hecht de AFM eraan hieronder een aanvulling te doen op haar voornoemde toezichttoets, waarbij deze toets van 27 augustus jl. wordt ingetrokken en vervangen wordt door deze brief.

Oorspronkelijke overwegingen AFM

De AFM constateert allereerst dat de aanpassing van artikel 46a, eerste lid, onderdeel g, van het Besluit uitvoering Pensioenwet en Wet verplichte beroepspensioenregeling (**Besluit**) een uitwerking is van de toezegging om deelnemers beter te betrekken bij en te informeren over de transitie. Uiteindelijk is deze aanpassing opgenomen in artikel 46e, nieuwe tiende lid, van het Besluit. De overwegingen van de AFM hierover blijven onverkort geldig. De AFM vindt het belangrijk dat deelnemers informatie krijgen die geen onrealistische verwachtingen wekken, tijdens maar ook na de transitieperiode. De AFM ondersteunt daarom in beginsel deze aanpassing.

Evenwel is artikel 46e van het Besluit slechts van toepassing tijdens de transitieperiode. De AFM onderzoekt graag in samenwerking met uw ministerie hoe ook na de transitie het doel van het voorkomen van onrealistische verwachtingen structureel in wetgeving kan worden verankerd.

Datum 6 oktober 2025

Ons kenmerk

Pagina 2 van 2

Aanvulling AFM op eerdere toets

In de aangepaste versie van het Verzamelbesluit pensioentransitie wordt de AFM ingevolge artikel 46g van het Verzamelbesluit belast met het toezicht op de “bepalingen over een kwalitatieve duiding van afzien van niet invaren”. Volgens de toelichting kan bij de invulling van deze kwalitatieve duiding gebruik worden gemaakt van de handreiking ‘Kwalitatieve onderbouwing afzien van niet-invaren’ van de Pensioenfederatie en het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Pensioenfondsen behoren keuzes die impact hebben op hun deelnemers toe te lichten aan deze deelnemers op een voor hen begrijpelijke wijze. Communicatie bereikt echter slechts haar doel als deze aansluit bij de behoeften, verwachtingen, belevingswereld en taalgebruik van de specifieke deelnemers van het pensioenfonds. Om dit te bewerkstelligen, is het nodig dat communicatie-uitingen voordat deze worden gedeeld met deelnemers worden getoetst onder deelnemers. Op deze manier kunnen pensioenfondsen zich ervan vergewissen dat hun uitingen ook aansluiten bij de specifieke deelnemersgroep(en) die zij willen bereiken en de beoogde boodschap over wordt gebracht.

Het gebruik van een generieke tekst uit de bovengenoemde handreiking van de Pensioenfederatie kan een behulpzaam startpunt zijn bij communicatie over afzien van niet invaren. De communicatie zal echter specifiek gemaakt moeten worden voor het pensioenfonds, en dus moeten aansluiten bij de overwegingen en karakteristieken van het pensioenfonds. Ook zal de communicatie specifiek gemaakt moeten worden voor de deelnemers van het pensioenfonds. De huidige toelichting wekt de suggestie dat aan de norm voldaan kan worden door de handreiking over te nemen. Zolang aan deze overwegingen niet wordt tegemoetgekomen, kan de AFM geen positief oordeel afgeven.

Hoogachtend,
Autoriteit Financiële Markten