

Aangetekend verstuurd

Molenaar Abeln advocaten  
Carel H.J.M. Abeln  
J.J. Viottastraat 50  
1071 JT AMSTERDAM

Datum 1 augustus 2013  
Ons kenmerk [REDACTED] 13070647  
Pagina 1 van 6  
Telefoon 020 - 797 [REDACTED]  
E-mail [REDACTED]@afm.nl  
Betreft Wob-verzoek inzake Opera Living

Geachte heer Abeln,

Onder verwijzing naar uw brief van 6 juni 2013 bericht de Autoriteit Financiële Markten (AFM) u als volgt.

Uw brief van 6 juni 2013 betreft een verzoek u te berichten op grond waarvan de AFM in haar brief van 23 augustus 2011 aan Stichting Vastgoedbelang Mouzon Capital Opera Living (de Stichting) heeft aangegeven dat uit het onderzoek van de AFM niet is gebleken dat sprake is van misleidende informatieverstrekking bij de aanbieding en uitgifte van obligaties door de Stichting ten behoeve van het project "Opera Living".

Uw brief van 6 juni 2013 is door de AFM opgevat als een verzoek tot openbaarmaking van informatie ingevolge artikel 3 van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).

Bij brief van 25 juni 2013 heeft de AFM de ontvangst van het Wob-verzoek bevestigd. Bij brief van 3 juli 2013 heeft de AFM u bericht dat zij niet binnen de termijn genoemd in artikel 6, eerste lid, Wob, op het Wob-verzoek kan beslissen. Op grond van artikel 6, tweede lid, Wob, heeft de AFM de beslissing op het Wob-verzoek in verband met de zorgvuldigheid die de AFM bij de openbaarmaking van deze informatie dient te betrachten en de samenloop van de taken en bevoegdheden onder de Wet op het financieel toezicht (Wft) en de taken en bevoegdheden onder de Wet handhaving consumentenbescherming (Whc), met maximaal vier weken verdaagd, tot uiterlijk 2 augustus 2013.

Deze beslissing is als volgt opgebouwd. Paragraaf 1 bevat de beslissing op uw verzoek, in paragraaf 2 wordt ingegaan op bezwaar van een belanghebbende en paragraaf 3 bevat de rechtsgangverwijzing. Het relevante wettelijk kader is opgenomen in bijlage 1 bij deze brief.

Datum	1 augustus 2013
Ons kenmerk	JZ- [REDACTED]
Pagina	2 van 6

## **1. Beslissing op Wob-verzoek**

De AFM overweegt als volgt ten aanzien van uw Wob-verzoek.

### **1.1 Informatie met betrekking tot werkzaamheden ingevolge de Wft**

Ten aanzien van een deel van de informatie die betrekking heeft op het onderzoek naar de Stichting, heeft de AFM besloten om uw Wob-verzoek af te wijzen op grond van het volgende.

De AFM is op grond van artikel 1, aanhef en onder c, van het Besluit bestuursorganen WNo en Wob (het Besluit), van de werking van de Wob uitgezonderd voor zover zij belast is met werkzaamheden die voortvloeien uit dan wel verband houden met haar taken en bevoegdheden ingevolge (onder meer) de Wft.

Een deel van de informatie met betrekking tot het onderzoek naar de Stichting is verkregen in verband met werkzaamheden die zijn uitgevoerd in het kader van de uitoefening van taken op grond van de Wft. Deze informatie vloeit voort uit, dan wel houdt verband met, werkzaamheden als bedoeld in artikel 1 van het Besluit, nu die werkzaamheden zijn uitgevoerd in het kader van de uitoefening van taken op grond van de Wft.

Gelet op het feit dat de Wob ten aanzien van die werkzaamheden niet op de AFM van toepassing is, wordt het Wob-verzoek ten aanzien van de in het kader van die werkzaamheden verkregen informatie, afgewezen. De AFM zal die informatie niet verstrekken dan wel onleesbaar maken indien die informatie is opgenomen in een document dat wel verstrekt zal worden.

### **1.2 Informatie met betrekking tot werkzaamheden ingevolge de Whc**

De AFM heeft besloten om uw verzoek om informatie - dat ziet op het verstrekken van de documenten die zijn verkregen in het kader van het Whc-onderzoek dat heeft geleid tot bovengenoemde brief van 23 augustus 2011 aan de Stichting - toe te wijzen en de verzochte informatie met in achtneming van het onderstaande aan u te verstrekken.

#### *Bezwaar belanghebbende*

Op grond van artikel 6, vijfde lid, Wob, kan de AFM de verzochte informatie niet eerder verstrekken dan twee weken na bekendmaking van het onderhavige besluit. De AFM verwacht namelijk dat de Stichting bezwaar heeft tegen de verstrekking van de verzochte informatie.

#### *Uitzonderingsgronden*

De AFM zal in de te verstrekken informatie bepaalde gegevens, onder verwijzing naar de uitzonderingsgronden in artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c Wob en artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob, onleesbaar maken. Hieronder wordt dit nader gemotiveerd.

Artikel 10 Wob kent een aantal absolute uitzonderingsgronden waarbij het verstrekken van informatie achterwege blijft dan wel achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de belangen als bedoeld in het tweede lid van artikel 10 Wob (relatieve uitzonderingsgronden). Met betrekking tot de verzochte informatie doet de AFM een beroep op de volgende uitzonderingen:

Datum	1 augustus 2013
Ons kenmerk	JZ- [REDACTED]
Pagina	3 van 6

- **Vertrouwelijke meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, Wob)**

Gedacht kan worden aan overzichten van investeerders en bankafschriften die gegevens van investeerders bevatten. Deze documenten worden niet aan u verstrekt.

- **Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, Wob)**

Onder verwijzing naar bovengenoemde uitzonderingsgrond heeft de AFM bepaalde informatie onleesbaar gemaakt, zoals (i) namen, alsmede afkortingen of kenmerken, telefoon- en nummers, e-mail adressen van alle AFM-medewerkers, (ii) persoonlijke gegevens zoals privéadressen, privételefoon- of faxnummers, e-mail adressen, (iv) gegevens die betrekking hebben op iemands persoonlijke levenssfeer zoals gezondheid alsmede (v) bankrekeningnummers en geboortedata.

## **2. Bezwaar belanghebbende**

Zoals in paragraaf 1.2 aangegeven, kan de AFM op grond van artikel 6, vijfde lid, Wob, de verzochte informatie niet eerder verstrekken dan twee weken na bekendmaking van het onderhavige besluit. Reden daarvoor is dat naar verwachting een belanghebbende, zijnde de Stichting, bezwaar heeft tegen openbaarmaking van de bovengenoemde informatie.

De te verstrekken informatie zal daarom eerst aan de Stichting worden voorgelegd, alvorens deze aan u wordt verstrekt. De Stichting heeft gedurende een termijn van twee weken na bekendmaking van onderhavig besluit de mogelijkheid om in bezwaar te gaan en daarnaast – omdat het indienen van bezwaar de werking van het bestreden besluit niet schorst – bij de Voorzieningenrechter van de bevoegde rechtbank een verzoek in te dienen tot schorsing van het besluit van de AFM tot openbaarmaking van de informatie.

Indien en zodra de AFM kan overgaan tot het verstrekken van de verzochte informatie, zal de AFM de stukken per post u aan u verzenden naar het bij de AFM bekende adres J.J. Viottastraat 50, 1071 JT AMSTERDAM.

Informatie die naar aanleiding van een Wob-verzoek is verstrekt, wordt gepubliceerd op de website van de AFM.

## **3. Rechtsgangverwijzing**

Iedere belanghebbende kan tegen dit besluit bezwaar maken door binnen zes weken na bekendmaking daarvan een bezwaarschrift in te dienen bij de AFM, t.a.v. Juridische Zaken, Postbus 11723, 1001 GS, Amsterdam. Een bezwaarschrift kan ook per fax (alleen naar faxnummer **020-797 3835**), per e-mail (alleen naar e-mailadres **bezwarenbox@afm.nl**) of door middel van het formulier op de website van de AFM (**www.afm.nl/bezwaar**) worden ingediend. Aan deze elektronische wijze van verzending stelt de AFM nadere eisen die op haar website worden toegelicht. Dat een bezwaarschrift niet aan andere AFM faxnummers of AFM e-mailadressen wordt verzonden dan de hier genoemde, is één van die eisen. De AFM zal het bezwaarschrift alleen inhoudelijk in behandeling nemen als aan bedoelde eisen is voldaan.

Datum 1 augustus 2013

Ons kenmerk JZ- [REDACTED]

Pagina 4 van 6

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Autoriteit Financiële Markten

[Was getekend]

[REDACTED]

General Counsel

[REDACTED]

Plaatsvervangend Hoofd  
Juridische Zaken

## **Bijlage 1 - Wettelijk kader**

### ***Wet openbaarheid van bestuur***

#### Artikel 3

- 1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.*
- 2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.*
- 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.*
- 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.*
- 5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.*

#### Artikel 5

- 1. De beslissing op een verzoek om informatie wordt mondeling of schriftelijk genomen.*
  - 2. Een gehele of gedeeltelijke afwijzing van een schriftelijk verzoek om informatie vindt schriftelijk plaats. In geval van een mondeling verzoek vindt een afwijzing schriftelijk plaats, indien de verzoeker daarom vraagt. De verzoeker wordt op deze mogelijkheid gewezen.*
- [...]

#### Artikel 6

- 1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.*
  - 2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.*
- [...]
- 5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.*
- [...]

#### Artikel 10

- 1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:*
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;*
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;*
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;*
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.*

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

#### **Besluit bestuursorganen WNo en Wob**

Artikel 1, aanhef en onder c, bepaalt:

Als bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1a, eerste lid, onderdeel e, van de Wet Nationale ombudsman onderscheidenlijk artikel 1a, eerste lid, onderdeel d, van de Wet openbaarheid van bestuur, zijn uitgezonderd:

c. de Stichting Autoriteit Financiële Markten, voor zover belast met werkzaamheden die voortvloeien uit dan wel verband houden met haar taken en bevoegdheden ingevolge de Wet toezicht financiële verslaggeving, de Wet op het financieel toezicht, de Wet toezicht accountantsorganisaties, de Pensioenwet, de Wet verplichte beroepspensioenregeling en de Wet op het notarisambt.